**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

 **Заключение № 56-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципальном образовании «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».**

«13» октября 2015 г. г.Тайшет

*Утверждено*

*Распоряжением*

*Заместителя*

*председателя КСП*

*от 13 .10.2015г. № 147 -р*

    **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании п.1 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, письма главы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 08.10.2015г. №1548, распоряжение заместителя председателя КСП Тайшетского района от 08.102015г. №146-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

 **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Постановления);

- Проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципальном образовании «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

**-** целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверить наличие нормативно-правовой базы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства;

- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

# - оценить соответствие проекта муниципальной программы положениям документов стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

 - проверить наличие и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту муниципальной Программы приложений;

 - проанализировать структуру Проекта муниципальной программы, оценить наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, проанализировать соответствие названий разделов их смысловому назначению;

 - проанализировать   обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта муниципальной программы;

- проанализировать  целевые индикаторы и показатели результативности;

- проанализировать сроки реализации, ожидаемых результатов и состава участников Проекта муниципальной программы;

# -оценить эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с08.10.2015г. по 13.07.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района С.Ю.Зайцева

**Общие положения**

 В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

 К **документам стратегического планирования** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) **муниципальная программа.**

 Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006г. "О противодействии терроризму" федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий, а компетенция и полномочия определяются нормами федерального законодательства, так как вопросы антитеррористической деятельности относятся к компетенции РФ.

 Поскольку Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения **относит участие в профилактике терроризма и экстремизма,** а также в минимизации и (или) **ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма** (подпункт 7.1 статьи 14, подпункт 6.1 пункта 1 статьи 15, подпункт 7.1 пункта 1 статьи 16), что является одним из направлений обеспечения правопорядка.

В соответствии со ст.3. «Основные направления противодействия экстремистской деятельности» Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", противодействие экстремистской деятельности осуществляется **по следующим основным направлениям**:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

 Экспертиза проведена на предмет соответствия проекта Муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.». требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Бирюсинского городского поселения, Положению о разработке, утверждения и реализации муниципальных программ Бирюсинского городского поселения.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

-титульный лист программы;

-паспорт программы;

-основные характеристики программы;

- целевые показатели муниципальной программы (приложение №1);

- перечень мероприятий муниципальной программы (приложение №2).

- направления и объемы финансирования муниципальной программы (приложение №3).

Предоставлен проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

 Целью представленного Проекта Программы является совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и экстремисткой направленности на территории Бирюсинского городского поселения.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы составляет 3,0 тыс. руб. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект Постановления Администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» направлен на экспертизу в КСП 08.10. 2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и п. 19 главы 2 Положения.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом Постановления предлагается утвердить муниципальную программу«Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

В преамбуле Проекта Постановления КСП предлагает заменить вместо «В целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского городского поселения…» следующим содержанием «В целях реализации государственной политики Российской Федерации в области профилактики терроризма и экстремизма на территории Бирюсинского городского поселения исполнения Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", в соответствии со статьей 179….».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции** в Проекте Постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное главой администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90.

 Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка муниципальной программы осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», с учетом внесенных изменений от 05.10.2015г.№ 58, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций (далее – Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ).

 Перечень содержит муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Бирюсинском муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Главами 1-2 «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – Положение) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры Проекта муниципальной программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

 Проанализировав представленный проект муниципальной Программы, КСП Тайшетского района отмечает его несоответствие [Положению](file:///C%3A%5CUsers%5Cksp%5CDesktop%5C%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%9B%D0%AE%D0%A7%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB%20%D0%91%D0%98%D0%A0%D0%AE%D0%A1%D0%98%D0%9D%D0%A1%D0%9A%5C%D0%91%D0%98%D0%A0.%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%9B.%D0%A0%D0%90%D0%A1%D0%A5%2C.docx#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных **п**рограмм Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015 г. № 90 (далее - Положение), **а именно:**

1. На титульном листе отсутствует «Бирюсинск, 2015 год».
2. По Паспорту Программы:

 *Заказчик муниципальной программы* - Администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

 *Разработчик муниципальной программы* - Отдел экономики и права администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

*Ответственный исполнитель муниципальной программы* - Отдел экономики и права.

Данный пункт требует корректировки, в части уточнения наименования отдела.

КСП **предлагает раздел изложить в следующей редакции:**

 «Органы местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»;

 Участковый уполномоченный полиции;

 Муниципальные бюджетные и казенные учреждения».

*Цель муниципальной программы* - Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

*Задача муниципальной программы* - Проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности.

*Целевые показатели муниципальной программы* - отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов и актов экстремистской направленности на территории Бирюсинского городского поселения.

*Срок реализации муниципальной программы* - 2016-2018 годы.

 *Ресурсное обеспечение муниципальной программы:*

 Объем финансирования за счет средств бюджета Бирюсинского городского поселения составляет 3, 00 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 1,0 тыс.руб.;

2017 год – 1,0 тыс.руб.;

2018 год – 1,0 тыс.руб.

 *Ожидаемые конечные результа­ты реализации муниципальной программы:*

Укрепление взаимодействия органов местного самоуправления Бирюсинского городского поселения территориальных органов в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

Формирование нетерпимости к проявлению терроризма и экстремизма, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

 Повышение степени информирования населения в Бирюсинском городском поселении о мерах, принимаемых Администрацией Бирюсинского городского поселения в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

**3.** В Паспорте программы в пункте 7 паспорта муниципальной программы «Задача муниципальной программы» допущена техническая ошибка «Ппроведение…».

 **4.** Положением предусмотрено, что мероприятия муниципальной программы должны быть достаточными (но не избыточными) для достижения цели муниципальной программы (**для решения каждой конкретной задачи муниципальной программы**), соответствовать компетенции структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы.

*Проектом Программы предусмотрены следующие мероприятия:*

Организация информирования населения о мерах, принимаемых Администрацией Бирюсинского городского поселения по противодействию терроризму и экстремизму;

Организация информирования населения Бирюсинского городского поселения о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания людей;

Организация размещения в местах массового пребывания людей средств наглядной агитации (плакаты, листовки и памятки), предупреждающих о необходимости бдительности в связи с возможностью террористических актов;

Подготовка и проведение выставок в городской библиотеке по темам:

- «Мир без насилия», «Литература и искусство народов России».

 Предлагаемые Проектом Программы мероприятия не соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы.

 Мероприятия, предусмотренные проектом Программы, концентрируют **средства на решение задачи**, как механизм **для достижения цели проекта программы данные мероприятия приемлемы.**

 Кроме того, КСП отмечает, что жители Бирюсинского городского поселения могут привлекаться к участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах городского поселения **на добровольной основе,** в порядке, установленном [Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063), Уставом Бирюсинского городского поселения, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Выводы:**

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что Проект программы соответствует Методическим рекомендациям, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в Проекте Программы не выявлено.

Текстовое содержание проекта Программы соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного Проекта Программы.

**Предложения КСП:**

Доработать Проект Программы с учетом исправления технических ошибок, изложенных в настоящем экспертном заключении и принимать при условии доработки и устранения допущенных замечаний.

Зам. председателя Контрольно-счетной

палаты Тайшетского района Е.В.Ефимова

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*